РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ - РУСЕ

РЕШЕНИЕ № РУ - 48 - ЕО/2022
за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

на основание чл. 85, ал. 4 и ал.5 от *Закона за опазване на околната среда* – ЗООС (ДВ, бр. 91/2002 г., изм. и доп., бр. 42/2022 г.), чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие* (ДВ, бр.77/2002 г., изм. и доп., ДВ, бр. 98/2018 г.) във връзка с чл. 37, ал. 4 и чл. 2, ал. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* – Наредбата за ОС (ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп., ДВ, бр. 106/2021 г.), писмено искане от възложителя по чл. 8а и съгласно чл. 14, ал. 1 и ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* – Наредбата за ЕО (ДВ, бр. 57/2004г., изм. и доп., бр.70/2020 г.), както и получено становище от Регионална здравна инспекция – гр. Силистра

Р Е Ш И Х

да не се извършва екологична оценка на Програма за управление на отпадъците на Община Силистра за периода 2021-2028 г., при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони и човешкото здраве

Възложител: Община Силистра, ЕИК 000565537, адрес: гр. Силистра, ул. „Симеон Велики" № 33

Характеристика на програмата:

Общинската програма за управление на отпадъците (ПУО) на община Силистра, с планови период 2021-2028 г., е в съответствие с изискванията на чл. 52, ал. 1 от *Закона за управление на отпадъците – ЗУО* (ДВ, бр. 53/2012 г., изм. и доп. ДВ, бр. 17/2022 г.). Тя е изготвена в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021-2028 г. Програмата е съобразена и отразява йерархичния ред в управлението на отпадъците, заложен в чл. 6 на ЗУО. При разработването на програмата е отчетено и анализирано текущото състояние по управлението на отпадъците, с прогнози за бъдещо развитие, на база на което е изготвен SWOT анализ, идентифицирайки силни, слаби страни, възможности и опасности. Към програмата е разработен план за действие, залагайки в него краткосрочни и дългосрочни мерки, които общината следва да предприеме за правилното управление на политиката, свързана с отпадъците на територията й. Извършен е задълбочен анализ на съществуващите екологични проблеми и тенденциите при третирането на отпадъците на територията на Община Силистра, като ясно са определени целите и приоритетите на администрацията в политиката по управление на отпадъците.

Заложените цели на програмата са:

Обща цел: Общество и бизнес, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците в община Силистра

Стратегически цели:

- *Стратегическа цел 1:* Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- *Стратегическа цел 2:* Увеличаване на количествата на рецикрираните и оползотворени отпадъци;
- *Стратегическа цел 3:* Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

За постигането на стратегически цели на ПУО са формирани мерки, обособени в отделни програми и подпрограми с планове за действие към тях. Изпълнението им ще доведе до постигане както на оперативните цели на всяка програма/подпрограма, така и на стратегическите цели на ПУО. В плановете за действие са включени както инвестиционни мерки, така и неинвестиционни, т. нар. „меки" мерки.

Инвестиционните мерки са свързани с осигуряване на необходимата инфраструктура за постигане на небелязаните цели, напр. доизграждане на инсталация за предварително третиранр на битови отпадъци; доизграждане на инсталация за компостиране на зелени и биоразградими отпадъци; осигуряване на транспортна техника и съдове за въвеждане на разделно събиране на биоразградими отпадъци; изграждане на клетки за депониране на битови отпадъци; рекултивация на клетки за депониране с изчерпан капацитет; закупуване на съдове за домашно компостиране и др.

Неинвестиционните мерки са свързани с увеличаване на информираността и участието на населението и бизнеса в предотвратяване и разделно събиране на отпадъците чрез ежегодни кампании, осъществяване на текущ контрол на дейностите свързани с управление на отпадъците и др.

В териториалния обхват на Община Силистра част от землищата на гр. Силистра, с. Айдемир, с. Бабук, с. Богорово, с. Брадвари, с. България, с. Ветрен, с. Главан, с. Йорданово, с. Казимир, с. Калипетрово, с. Полковник Ламбриново, с. Попкралево, с. Професор Иширково, с. Смилец, с. Срацимир, с. Сребърна, с. Сърпово и с. Ценович **попадат** в границите на следните **защитени зони** от екологичната мрежа „Натура 2000", по смисъла на ЗБР:

- **BG0002062 „Лудогорие"** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-837/17.11.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 11/2009 г.), променена със Заповед № РД-79/28.01.2013 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 10/2013 г.);
- **BG0000168 „Лудогорие"** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР и обявена със Заповед № РД-1034/17.12.2020 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 22/2021 г.);
- **BG0002064 „Гарванско блато"** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-567/05.09.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 84/2008 г.);
- **BG0000169 „Лудогорие – Сребърна"** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР и обявена със Заповед № РД-286/31.03.2021 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 47/2021 г.);
- **BG0000534 „Остров Чайка"** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР и обявена със Заповед № РД-401/26.05.2020 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 55/2020 г.);
- **BG0000530 „Пожарево - Гарван"** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР и обявена със Заповед № РД-1045/17.12.2020 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 20/09.03.2021 г.).
- **BG0002039 „Хърсовска река"** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-767/28.10.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 102/2008 г.), променена със Заповед № РД-74/28.01.2013 г. на Министъра на околната среда и водите (ДБ, бр. 10/2013 г.);
- **BG0000106 „Хърсовска река"** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР, обявена със Заповед РД-990/10.12.2020 на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 9/02.02.2021 г.);
- **BG0000241 „Сребърна"** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-564/05.09.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 84/2008 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-277/31.03.2021 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 43/2021 г.);
- **BG0000241 „Сребърна"** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-564/05.09.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 84/2008 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-277/31.03.2021 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 43/2021 г.).

В териториалния обхват на Община Силистра **попадат** пет **защитени територии** по смисъла на *Закона за защитените територии* – ЗЗТ (ДВ, бр. 133/1998 г., изм. и доп. ДВ, бр. 21/2021 г.):

- **ЗМ „Малък Канагьол"**, обявена със Заповед № РД-1153/23.11.2005 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 1/2006 г.);
- **ЗМ „Меджит Табия"**, обявена със Заповед № 2194/12.12.1968 г. на Министъра на горите и горската промишленост (ДВ, бр. 33/1969 г.), прекатегоризирана в ЗМ със Заповед № РД-1207/24.09.2003 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 91.2003 г.);
- **ЗМ „Паметника"**, обявена със Заповед № 3962/20.12.1973 г. на Министъра на горите и опазване на природната среда (ДВ, бр. 29/1974 г.), прекатегоризирана със Заповед № РД-1209/24.09.2003 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 91/2003 г.);
- **ЗМ „Пеликаните"**, обявена със Заповед № 1/03.01.1983 г. на председателя на Комитета за опазване на природната среда при МС (ДВ, бр. 5/1983 г.), намалена като площ със Заповед № 581/28.06.1993 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 58/1993 г.), прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-527/12.07.2007 г. на Министъра на

околната среда и водите (ДВ, бр. 72/2007 г.) и с актуализирана площ със Заповед № РД-202/11.03.2014 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 33/2014 г.). За ЗМ е утвърден План за управление със Заповед № РД-566/13.10.2016 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 87/2016 г.);

- **ПР „Сребърна"**, обявен с Постановление № ЗП/2-11931 от 20.09.1948 г. на Министъра на земеделието и държавните имоти, разширен със Заповед № 581/28.06.1993 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 58/1993 г.), прекатегоризиран със Заповед № РД-367/15.10.1999 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 97/1999 г.) и с актуализирана площ със Заповед № РД-1135/07.11.2005 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 100/2005 г.). За резервата има приет План за управление със Заповед № РД-565/13.10.2016 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 87/2016 г.).

В Община Силистра са обявени следните вековни дървета:

- Цер (ДР № 988) и летен дъб (ДР № 989) в землището на с. Главан, общ. Силистра, обявени със Заповед № 343/04.07.1978 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 69/1978 г.);
- Летен дъб (ДР № 2100) в землището на гр. Силистра, общ. Силистра, обявен със Заповед № 26/15.01.2013 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 10/2013г.).

Програмата за управление на отпадъците **попада** в обхвата на *т. 5.1 „Общински програми за управление на отпадъците - част от общинските програми за околна среда (чл. 79 ЗООС)"* от Приложение 2 към *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* – Наредбата за ЕО. Съгласно разпоредбите на чл. 2, ал. 2, т. 1 от същата Наредба, програмата за управление на отпадъците на Община Силистра **подлежи** на преценяване необходимостта от екологична оценка.

Съгласно разпоредбите на чл. 2, ал. 1, т. 2 и чл. 4 на *Наредбата за ОС*, Програма за управление на отпадъците на Община Силистра (2021-2028 г.) е подложена на оценка за съвместимостта ѝ с предмета и целите на опазване на горецитираните защитени зони чрез процедурата по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

В изпълнение на разпоредбите на чл. 13, ал. 1, т. 2 от *Наредбата за ЕО*, информацията за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка е изпратена на РЗИ-Силистра, като е получено е становище с вх. № АО-2824-(4)/08.09.2022 г.

Преценката, да не се извършва екологична оценка, се основава на следните

МОТИВИ:

1. Програмата е разработена на основание чл. 52 от ЗУО, при спазване на утвърдени методически указания.
2. Програмата има за основна цел да намали вероятността, продължителността, честотата и необратимостта на негативните въздействия на човешката дейност върху околната среда.
3. С изпълнение на заложените в програмите мерки се очаква да се постигне екологосъобразно управление на околната среда, което ще доведе до предотвратяване и намаляване на вредното въздействие върху околната среда и човешкото здраве и намаляване използването на природните ресурси.
4. Екологичните проблеми, които програмите целят да смекчат или да елиминират са: влошаване качеството на въздуха, почвите и водите, образуването на голям брой отпадъци, негативно въздействие на отпадъците върху околната среда и човешкото здраве, намаляване на биоразнообразието и влошаване състоянието на флората и фауната, както и промени в климата, водещи до повишена честота и интензитет на екстремните климатични явления.
5. Не се очакват негативни последици в резултат от прилагането на програмите.
6. Не се очакват кумулативни негативни въздействия в резултат от прилагането на програмата с други общински програми.
7. След преглед на представената документация и на основание на чл. 37, ал. 4 от Наредбата за ОС, преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие върху защитени зони: *BG0000106 „Хърсовска река", BG0002039 „Хърсовска река", BG0002062 „Лудогорие", BG0000168 „Лудогорие", BG0000169 „Лудогорие – Сребърна", BG0000534 „Остров Чайка", BG0000530 „Пожарево - Гарван"* и *BG0000241 „Сребърна"*, е че програмата за управление на отпадъците на Общ. Силистра **няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие** върху популации и местообитания на видове, предмет на опазване на цитираните защитени зони, **поради следните мотиви:**

7.1. Програмата представлява стратегически документ, който има задача да фокусира управленските процеси в общината свързани с осъществяване на генералната дългосрочна цел на програмата, за ефективно използване на отпадъците като ресурси, намаляване на генерирането и депонирането им, увеличаване на рециклираните количества, както и включване на обществеността в управлението им.

7.2. Не се засягат пряко или косвено типове природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони.

7.3. Не се очаква мерките заложени в програмата да предизвикват натрупване на отрицателни кумулативни въздействия в съчетание с други програми, планове и инвестиционни предложения.

7.4. Предвидените за изпълнение дейности няма да доведат до нарушаване на целостта и кохерентността на защитените зони, както и до фрагментация и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видове, предмет на опазване.

7.5. Не се засягат хранителни местообитания.

9. При прилагането на програмата не се очаква трансгранично въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

10. Съгласно получено становище с вх. № АО-2824-(4)/08.09.2022 г., експертният съвет при РЗИ-Силистра изразява положително становище относно разработената програма.

На основание чл. 14, ал. 2, т. 6 от Наредбата за ЕО, поставям следното условие:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Плана за действие към Програмата за управление на отпадъците на Община Силистра, попадащи в обхвата на Глава шеста на *ЗООС* или извън нея, но попадащи под разпордбите на чл. 31 от *ЗБР*, могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС или решение за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС/ЕО, с което е преценено да не се извършва ОВОС/ЕО, и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

2. Ежегодно, съобразно програмния период 2022-2028 г., в срок до 31 март да се представя в РИОСВ-Русе, отчет за изпълнението на Програмата за управление на отпадъците на Община Силистра през предходната календарна година.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да бъде основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При промяна на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, следва своевременно да се уведоми РИОСВ-Русе.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена Програмата.

Решението може да бъде обжалвано по реда на Административнопроцесуалния кодекс пред Министъра на околната среда и водите или пред съответния Административен съд, чрез РИОСВ-Русе в 14 дневен срок от съобщаването му.

Дата 15.09.2022г.

Заличено на основание
чл.2, ал.1 от ЗЗЛД

ИНЖ. ЦОНКА ХРИСТОВА
ДИРЕКТОР НА РИОСВ-РУСЕ

гр. Русе, бул. „Придунавски" № 20, п.к. 26
Тел: (+35982) 820 774, 820 772 Факс: (+35982) 820 779 e-mail: riosv@riosv-ruse.org www.riosv-ruse.org