ОБЩИНА СИЛИСТРА

✉ул. "Симеон Велики" № 33
7500 Силистра

☎(086) 824 243 Факс: (086) 823 343
E-mail: mayor@silistra.bg

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА ОБЩИНСКИ
СЪВЕТ - СИЛИСТРА

М О Т И В И

за

Допълнение и изменение на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги в Община Силистра

(съгласно изискванията на чл.28 от ЗНА)

1. Причини, налагащи приемането на изменението и допълнението на подзаконовия нормативен акт:

При определяне размера на таксите и цените на услугите, е необходимо да следват принципите, разписани в чл. 8, ал.1от ЗМДТ: 1. възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата; 2. създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество; 3. постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси. В изпълнение на същите предлагам промени в Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги в Община Силистра. Настоящата докладна Ви предлага за обсъждане и приемане проект за изменение и допълнение на Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услугите в Община Силистра, както и мотиви към нея, в изпълнение на разпоредбите на Закона за нормативните актове. В деловодството на Общината постъпиха предложения за актуализиране на действащите цени на услуги и такси от заместник кмет „Устройство на територията и общинска собственост“, ръководителите на общинските предприятия „Общински пазари“, „Обреди“ и „Регионално депо за битови отпадъци”, придружени с мотиви и анализи.

Съгласно изискванията на чл.6, ал.1 от Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услугите в община Силистра „Размерът на конкретните такси и цени на услуги и права се определя след представено мотивирано предложение от съответната дирекция, която извършва дейността или предоставя съответната услуга и следва да включва пълните разходи (необходимите материално-технически и административни разходи) на общината по предоставяне на услугата“. Основният и водещ мотив в направените предложения е високият скок на цените на горивата, ел. енергията, материалите, както и поради значителното увеличение на разходите по предоставяните услуги, в т.ч. драстичното увеличение на размера на минималната заплата за настоящата година, както и в прогнозите на Министерство на финансите за три години напред. Тези обективни

обстоятелства пораждат необходимостта от корекция на размера на цените на услугите, които не са променяни повече от 7 години.

Предложените размери на цените на услугите са в съответствие с изискванията на чл. 6, ал. 2, от Наредбата и въз основа на разходите по предоставяне на услугата, включващи:

1. Преките и непреките трудови разходи (работна заплата, допълнителни плащания, здравни, пенсионни и осигурителни вноски);
2. Материални, режийни, консултантски и други непреки разходи (доставки на материали и услуги, застраховки, командировъчни и наеми на сгради и оборудване, хардуер, софтуер, такси за лицензии);
3. Разходи за управление и контрол;
4. Разходи по събиране на таксите;
5. Инвестиционни разходи;
6. Разходите по прилагане, събиране, научноизследователска дейност, определяне на стандарти и регулиране, включително и за задължителни протоколи за оценка на влиянието върху околната среда;
7. Други, имащи отношение към формирането на размера на таксата, определени конкретно от общинския съвет.

В тази връзка Ви представяме план сметките на предприятията, приети с Решение № 146/25.01.2024г. на Общински съвет гр. Силистра, от които ясно се вижда необходимостта от дофинансирането им с общински приходи.

На ОП „Обреди“ план сметката за 2024 г. е както следва:

Приходи:

лева

I.	**ПРИХОДИ, ПОМОЩИ И ДАРЕНИЯ**	**282 000**
1	Неданъчни приходи	282 000
	Нетни приходи от продажби на услуги, стоки и продукция	250 200
	Такси за ползване на пазари, тържища, панаири, тротоари, улични платна и др.	1 800
	Такси за откупуване на гробни места	30 000

Разходи:

лева

II.	**РАЗХОДИ**	**435 000**
1	Текущи разходи	435 000
	в т.ч.	
1.1.	Персонал	325 580
	в т.ч.	
	Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови правоотношения	252 000
	Други възнаграждения и плащания за персонал	22 000
	Задължителни осигурителни вноски от работодатели	51 580
1.2.	Издръжка	108 350
	в т.ч.	
	Тъжни ритуали	99 600
	Весели ритуали	2 000

1.3.	Платени държавни и общински данъци и такси	600
1.4.	Членски внос	470
2	Капиталови разходи	0

Разходите на предприятието непрекъснато нарастват, т.к. площта на гробищния парк се увеличава непрекъснато и съответно услугите и разходите за тяхното предоставяне нарастват. Предприятието предлага:

- Предприятието извършва услуга - „изкопаване на гроб с машина“. Тя се извършва от фирми, притежаващи съответната техника, която работи с консуматив – дизел гориво. За моторните коси, които ние стопанисваме също се ползва бензин гориво за да се почистват разстоянията около гробовете. Служебните автомобили /катафалките/ за да се превозят покойниците от домовете им до ГП или да се транспортират от болници из страната, отново ползват и двата вида горива. За изнесените весели ритуали, също се използва автомобил Туаран, който изразходва дизелово гориво, пренасяйки нужния инвентар. Колите са много амортизирани и голяма част от средствата ни се изразходват за текущи ремонти, автомобилни гуми и консумативи.
- Консумацията на вода и ел.енергия нараства с всеки изминал месец, поради увеличения брой - осемдесет действащи парцела. В тях се монтират чешми и близките на покойниците обгрижвайки гробове извършват разходи относно изразходената вода.
- Консумацията на вода в ГП нараства доста в летните месеци. Живеещите в близост до него влизат на територията му след 17.00 ч. и се възползват от неограничения достъп на вода, пълнейки в големи туби и бидони за битови лични цели.
- Предлагаме сключването на граждански брак на територията на гр. Силистра да се извършва само в общинската ритуална зала, стопанисвана от ОП „Обреди“, както е и до момента. За да останат приходите в Община Силистра, а не в частни фирми.

На ОП „Общински пазари“ план сметката за 2024 г. е както следва:

Приходи:

лв.

I.	**ПРИХОДИ, ПОМОЩИ И ДАРЕНИЯ**	**257 000**
1	Неданъчни приходи	257 000
	Приходи от наеми на имущество	9 000
	Такси за ползване на пазари, тържища, панаири, тротоари, улични платна и др.	88 000
	Други неданъчни приходи в т.ч. **148 000лв.** от "Синя зона"	160 000

Разходи:

лв.

II.	**РАЗХОДИ**	**454 787**
1	Текущи разходи	454 787
	в т.ч.	
1.1.	Персонал	395 737
	в т.ч.	
	Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови правоотношения	315 137
	Други възнаграждения и плащания за персонал	18 500
	Задължителни осигурителни вноски от работодатели	62 100
1.2.	Издръжка	57 400
	в т.ч.	
	Организиране, експлоатация и поддържане на общинските пазари	42 000
	Отдаване под наем на общинско имущество / паркоместа, складови помещения и др. /	800
	Управление, стопанисване и експлоатация на зона за кратковременно платено паркиране "Синя зона"	13 600
1.3.	Платени държавни и общински данъци и такси	1 650
2	Капиталови разходи	0

От приложената план сметка на Общинското предприятие е видно колко голяма е разликата в очакваните приходи и планираните разходи за 2024 г., които е необходимо да се извършат, за да се предоставят услугите на гражданите в общината. Отчитайки растящите разходи, които по горе описахме, тук е необходимо да подчертаем, че масите, които се предоставят на търговците, за да продават своята продукция са остарели физически и не са функционални. С постъпващите в предприятието приходи от наемите на тези маси, същите е не възможно да се реновират, а да се подменят с нови е само мечта.

На ОП „Регионално депо за битови отпадъци” план сметката за 2024 г. е както следва:

Приходи:

лева

I.	**ПРИХОДИ, ПОМОЩИ И ДАРЕНИЯ**	**380 000**
1	Неданъчни приходи	380 000
	Други неданъчни приходи	380 000

Разходи:

лева

II.	**РАЗХОДИ**	**669 411**
1	**Текущи разходи**	**669 411**
	в т.ч.	
1.1.	Персонал	369 411
	в т.ч.	
	Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови правоотношения	301 200

	Други възнаграждения и плащания за персонал	10 078
	Задължителни осигурителни вноски от работодатели	58 133
1.2.	Издръжка	294 500
1.3.	Платени общински данъци	5 500
2	**Капиталови разходи**	**0**

И при това предприятие е много голяма разликата между приходите и разходите, очаквани да се направят през настоящата година. Изложените в началото на докладната мотиви са изцяло относими и за ОП „Регионално депо за битови отпадъци” .

Аналогичен е и финансовият анализ на приходите и разходите на дирекция „Устройство на територията и общинска собственост“. Приходите от цените на услугите, които се предлагат на гражданите в общината покриват само около 25 – 30 на сто от разходите за тяхното извършване. Това обстоятелство налага повишаване на цените на услугите, с което да се финансират в по – голяма част разходите за предоставянето им. Такава актуализация на цените на услугите не е приемане повече от седем години.

В проекта на докладна за изменение и допълнение на НОАМТЦУ в Община Силистра, в Приложение 1, раздел IX. „Обща администрация“ се създава нова точка 12. С реализиране на проект ROBG - 478 "Подобряване на безопасността на корабоплаването по р. Дунав в трансграничен регион Кълъраш - Силистра" финансиран по приоритетна ос 1 на Програма INTERREG VA Румъния – България 2014-2020, е закупен пътнически кораб и се предлага нова услуга.

В резултат на изпълнението на проекта, бе планирано пътническия кораб „Силистра 2023“ да се ползва безплатно от жителите и гостите на Община Силистра, но в процеса на подготовката на кораба за пускане в експлоатация, се установи, че разходите за поддръжката му значително ще утежнят бюджета на общинската администрация. Това налага да се определи цена за пътуване с кораба, съгласно разпоредбите на ЗМДТ.

Цената за билет е определена спрямо разходите за поддръжка без да бъде включена печалба на Община Силистра съгласно Приложение № 2 Калкулация на цените. Мотивите за определянето на цената са следните:

1. Разходи за поддръжка на пътническия кораб;
2. Разходи за работни заплати;
3. Разходи за наем на пристанище;
4. Разходи за зареждане на пътническия кораб;
5. Пасажерска такса за качен и слязъл пътник;
6. Разходи за амортизации на кораба;
7. Съгласно Разпореждане № 68 от 15.03.2023 г. на Изпълнителна агенция „Морска администрация, на основание чл. 362, ал. 1 от Кодекса на търговското корабоплаване е посочено задължението на корабопритежателя да сключи и поддържа задължителна застраховка „Злополука“ за всички места на борда. Такава застраховка следва да се направи от Община Силистра, тъй като застрахователят изисква документ доказващ пътуването. В тази връзка е необходимо всички лица, превозвани с пътническия кораб „Силистра 2023“, да

притежават фискален бон, установяващ пътуването на борда на кораба. Това налага въвеждане на цена за групи пътници, за които до момента беше планирано да ползват безплатно пътуване.

8. Община Силистра е длъжна да спазва стриктно и извикванията на новото Разпореждане № 96 в сила от 06.03.2023 г., като поддържа спасително корабно оборудване (спасителни жилетки за всички възрастови групи, спасителни плотове и др.), което се инспектира и подновява при необходимост всяка година от оторизиран доставчик.

Посочените цени са за следните нови услуги:

- Пътуване с пътнически кораб „Силистра 2023“ по следния маршрут: гр. Силистра –гр. Кълъраш –гр. Силистра – двупосочени билети;
- Пътуване с пътнически кораб „Силистра 2023“ по следния маршрут: гр. Силистра – гр. Кълъраш – еднопосочни билети ;
- Пътуване с пътнически кораб „Силистра 2023“ по следния маршрут: гр. Кълъраш –гр. Силистра - еднопосочни билети ;
- „Разходка с пътнически кораб „Силистра 2023“ по поречието на р. Дунав – цени на групи в астрономически час;

Предложените актуализации на цените на услугите, предоставяни от дирекциите на Общината са мотивирани от приетият с Решение № ..на Общински съвет Силистра, отчет за касовото изпълнение на бюджета за 2023 г. на Община Силистра.

Изложеното до тук налага изводите, че за да продължаваме да предоставяме качествени услуги на гражданите, спазвайки принципа: разходите да се покриват изцяло от приходите е необходима актуализация на цените в действащата Наредба за определяне и администриране на местните такси и цените на услугите в Община Силистра.

2. Цели, които се поставят с приемането на промените в Наредбата:

С проекта се цели да се обосноват извършваните от община Силистра разходи по предоставянето на услугите и също така спазването в по-пълна степен принципа на справедливост при определяне на някои видове цени на услуги и оптимизиране на административния процес по предоставянето им. С така внесената докладна записка за изменение и допълнение на НОАМТЦУ в Община Силистра /Наредбата/ желаем да изпълним основните принципи в ЗМДТ при определяне размера на цените на услугите, а именно: 1. възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата; 2. създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество; 3. постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

За прилагането на настоящата промяна в Наредбата не са необходими допълнителни финансови средства. Прилагането на предлаганите изменения и допълнения в Наредбата не изисква финансови средства, различни от тези,

осигуряващи досегашната уредба, т.е. не се предвижда допълнителен човешки, административен и материален ресурс.

4. Очаквани резултати от приемането на промените в Наредбата:

Повишаване на приходите от предоставяните услуги и качеството на предоставените услуги от общинските предприятия и общинската администрация.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганият проект за изменение на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Силистра, е с правно основание чл. 21, ал. 1, т. 7 връзка с ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА). Съобразен е с европейското законодателство - Регламент (ЕО) №1082/2006 г. на Европейския парламент и на Съвета и Европейската харта за местно самоуправление. Предлаганото изменение и допълнение на Наредбата съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен.

На основание чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове и чл. 77 от Административно процесуалния кодекс заинтересованите лица могат в 30 дневен срок от публикуването на настоящия проект на интернет страницата на Общински съвет-Силистра да направят писмени предложения и да изразят становища по проекта, които могат да бъдат депозирани в Общински съвет-Силистра или изпратени на електронен адрес obs@silistra.bg.

С уважение,

АЛЕСАНДЪР САБАНОВ
Кмет на Община Силистра

Съгласували:

Ростислав Павлов, секретар на Община Силистра

инж. Евгени Георгиев, зам.-кмет „Устройство на територията“

Мирослав Калинов, директор на дирекция „Финанси“

Николай Николов, директор на дирекция „Правна“

Изготвил:
Красен Костадинов, Началник на отдел „Местни данъци и такси“