ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
СИЛИСТРА

МОТИВИ

към

Проект на

Програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Силистра за периода 2013г. – 2016г.

I. Причини, налагащи приемането на Програмата:

С оглед приетите изменения в нормативната уредба, отнасяща се до защитата и отглеждането на животните, общите отношения и механизма за осъществяването им и създадените в тази връзка нови законодателни изисквания към общините, е необходимо да се приемат подзаконови нормативни актове, които са свързани с прилагането и изпълнението на текстовете от закона.

В Наредбата за опазване на обществения ред и чистотата на територията на Община Силистра, към настоящия момент липсва регламентация по въпросите свързани с отглеждането на кучетата и овладяване на популацията на безстопанствените кучета. Разпоредбите на горепосочената наредба са с текстове, които вече не са актуални към сега действащата нормативна уредба, свързана с отглеждането на кучета, някои не се прилагат, а други са в противоречие с текстове от Закона за защита на животните (ЗЗЖ) и Закона за веринарномедицинската дейност (ЗВМД). Необходимо е същите да се осъвременят и да отговорят в пълна степен на изискванията, принципите и целите на действащите закони. От друга страна в съответствие с последните изменения и допълнения в ЗЗЖ, са определени конкретни задължения на общините:

В чл. 40, ал.1 от Закона за защита на животните /ЗЗЖ/ е предвидено, че Общинските съвети е необходимо да приемат програми за овладяване популацията на безстопанствените кучета и да предвидят средства за изпълнението им;

В чл.40, ал.5 от ЗЗЖ е прието, че за изпълнението на програмите, Общинските съвети следва да приемат Наредби за овладяване популацията на безстопанствените кучета;

В чл.47, ал.5 от ЗЗЖ е предвидено, че организацията на работата и условията на отглеждане на кучетата във временните приюти се определят с наредба на съответния Общински съвет и се осъществяват под постоянното наблюдение на организациите за защита на животните;

В § 17 от ПР на ЗЗЖ е прието, че в срок до 31 декември 2015г. Общинските съвети и Кметовете на общини е необходимо да осигурят настаняването на безстопанствените животни в приютите по чл. 41, ал. 1 от ЗЗЖ;

В § 18 от ПР на ЗЗЖ е предвидено, че в 6-месечен срок от влизането в сила на ЗЗЖ, Общинските съвети е необходимо да изготвят и приемат наредбите по чл. 40, ал. 5 от ЗЗЖ, за овладяване популацията на безстопанствените кучета.

В тази връзка се налага приемането на нова уредба, целяща отразяването на промените, внесени от ЗЗЖ в частта относно хуманното отношение към животните в частност кучета-компаньони и безстопанствени кучета.

Настоящото предложение за приемане на Програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Силистра за периода 2013г. – 2016г. е на основание чл. 40, ал. 1 от ЗЗЖ.

Основните причини за предлаганата Програма са във връзка с увеличаването на популацията на безстопанствени и скитащи кучета, като най-важните са:

- Липсата на контрол над домашните кучета по отношение на размножителния им период, в резултат на което се продуцира ново бездомно поколение. Популацията се попълва от избягали и непотърсени от собствениците домашни животни, както и от придошли от други различни райони /главно от села и от други общини/.
- Използване на кучета за пазачи на строителни обекти, складове, вилни места и др., след което те се изоставят.
- Липсва хуманно образование за отношението към животните и грижите, от които те се нуждаят.
- Съществуват изоставени постройки, в които животните намират подслон.

II. Цели, които се поставят с приемане на предлаганата Програма:

На територията на Община Силистра има увеличаващ се брой на скитащи безстопанствени кучета. Продължава да има и хора, които са пострадали от контакти с улични кучета. Големият брой бездомни кучета води до здравни рискове за хората. Бездомните кучета освен вредите, които причиняват чрез ухапване на хората, са и приносители на болести и зарази, които са опасни за здравето и живота на хората. Вследствие на това от изключителна важност е предприемане на мерки за контролиране на популациите на домашните и уличните кучета, като се гарантира здравето и безопасността на хората и градската среда.

Целта на настоящата Програма е да се установи контрол върху популацията на безстопанствените и домашни кучета, като се гарантира здравето на хората, безопасността на градската среда и европейския имидж на Република България. Друга основна цел на Програмата е рисковете от разпространение на заразни заболявания, касаещи хора и животни, да се сведе до минимум. На следващо място е необходимо у хората да се развие чувство на отговорност при отглеждането на кучета.

Методите на регистрация и идентификация са полезни при контрола на популацията от животни и намаляване на изоставянето.

Образованието и обучението на обществеността, особено на децата, е от решаващо значение за разбиране на поведението на животните и техните нужди.

Сред задачите на Програмата са: овладяване броя на безстопанствените кучета до трайно изчезване на явлението „безстопанствено куче”, контрол върху отглеждането на домашни кучета, повишаване чистотата на градската среда, изготвяне и провеждане на образователни кампании (съгласно чл. 2 от Закона за защита на животните).

III. Очаквани резултати от приемане на Програмата:

- Повишаване на безопасността на градската среда;
- Регистрация, събираемост на таксите за домашни кучета и стимулирането на кастрацията им ще спомогнат за трайното решаване на проблема и овладяване на притока на нежелани животни от дома към улицата.
- Мониторинг върху популацията на безстопанствените кучета, до изтеглянето им в приюти.

- Намаляване на социалното напрежение.
- Утвърждаване на европейските критерии за третиране на животни.
- Постепенно намаляване на популацията на безстопанствените кучета, до изтеглянето им в приюти.
- Увеличаване броя на регистрираните домашни кучета.
- Повишаване на постъпленията от таксата, съгласно чл. 175 ЗВМД.
- Преброяване на популацията на безстопанствените кучета.

IV. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Източниците за финансиране и материално обезпечаване на Програмата са:

1. Бюджета на Община Силистра – съгласно чл. 40, ал. 1 от Закона за защита на животните.

2. Постъпления от такси, съгласно чл. 175 от Закона за ветеринарномедицинската дейност.

3. Дарения.

V.Анализ на съответствие с правото на ЕС.

Тенденциите в местното самоуправление и местната администрация са най-концентрирано изразени в Европейската Харта за местното самоуправление и в Европейската Харта за регионално развитие. Те подчертават необходимостта от отчитането в правните актове на всички особености на местните структури с оглед на задоволяването на потребностите на населението по места, чрез ефективно местно самоуправление.

В този смисъл предлаганият проект на Програма е разработен в съответствие с Европейското законодателство – Европейска харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основните нормативни актове /ЗЗЖ и ЗВМД/ с тях.

На основание чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове **и във връзка с чл. 77 АПК заинтересованите лица могат в 14-дневен срок от публикуване на настоящия проект на Интернет страницата на Община Силистра да направят писмени предложения и да изразят становища по проекта, които могат да бъдат депозирани при Секретаря на Община Силистра или изпратени на електронен адрес: r.pavlov@silistra.bg**