МОТИВИ

към

Проект на

НАРЕДБА ЗА ПРИДОБИВАНЕ, ПРИТЕЖАНИЕ И СТОПАНИСВАНЕ НА КУЧЕТА И ОВЛАДЯВАНЕ НА ПОПУЛАЦИЯТА НА БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ КУЧЕТА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА СИЛИСТРА

I. Причини, налагащи приемането на Наредбата:

С оглед приетите изменения в нормативната уредба, отнасяща се до защитата и отглеждането на животните, общите отношения и механизма за осъществяването им и създадените в тази връзка нови законодателни изисквания към общините, е необходимо да се приемат подзаконови нормативни актове, които са свързани с прилагането и изпълнението на текстовете от закона.

В Наредбата за опазване на обществения ред и чистотата на територията на Община Силистра, към настоящия момент има частична и непълна, респ. липсва регламентация по въпросите свързани с отглеждането на кучетата и овладяване на популацията на безстопанствените кучета. Разпоредбите на горепосочената наредба, са с текстове, които вече не са актуални към сега действащата нормативна уредба, свързана с отглеждането на кучета, някои не се прилагат, а други са в противоречие с текстове от Закона за защита на животните (ЗЗЖ) и Закона за веринарномедицинската дейност (ЗВМД). Необходимо е същите да се осъвременят и да отговорят в пълна степен на изискванията, принципите и целите на действащите закони. От друга страна в съответствие с последните изменения и допълнения в ЗЗЖ, са определени конкретни задължения на общините:

В чл. 40, ал.1 от Закона за защита на животните /ЗЗЖ/ е предвидено, че Общинските съвети е необходимо да приемат програми за овладяване популацията на безстопанствените кучета и да предвидят средства за изпълнението им;

В чл.40, ал.5 от ЗЗЖ е прието, че за изпълнението на програмите, Общинските съвети следва да приемат Наредби за овладяване популацията на безстопанствените кучета;

В чл.47, ал.5 от ЗЗЖ е предвидено, че организацията на работата и условията на отглеждане на кучетата във временните приюти се определят с наредба на съответния Общински съвет и се осъществяват под постоянното наблюдение на организациите за защита на животните;

В § 17 от ПР на ЗЗЖ е прието, че в срок до 31 декември 2015г. Общинските съвети и Кметовете на общини е необходимо да осигурят настаняването на безстопанствените животни в приютите по чл. 41, ал. 1 от ЗЗЖ;

В § 18 от ПР на ЗЗЖ е предвидено, че в 6-месечен срок от влизането в сила на ЗЗЖ, Общинските съвети е необходимо да изготвят и приемат наредбите по чл. 40, ал. 5 от ЗЗЖ, за овладяване популацията на безстопанствените кучета.

В тази връзка се налага приемането на нова уредба, целяща отразяването на промените, внесени от ЗЗЖ в частта относно хуманното отношение към животните в частност кучета-компаньони и безстопанствени кучета.

Настоящото предложение за приемане на Наредбата за придобиване, притежание и стопанисване на кучетата и овладяване на популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Силистра е на основание чл. 40, ал. 1 и ал. 5 от ЗЗЖ.

Основните причини за предлаганата наредба са във връзка с увеличаването на популацията на безстопанствени и скитащи кучета, като най-важните са:

- Липсата на контрол над домашните кучета по отношение на размножителния им период, в резултат на което се продуцира ново бездомно поколение. Популацията се попълва от избягали и непотърсени от собствениците домашни животни, както и от придошли от други различни райони /главно от села и от други общини/.
- Използване на кучета за пазачи на строителни обекти, складове, вилни места и др., след което те се изоставят.
- Липсва хуманно образование за отношението към животните и грижите, от които те се нуждаят.
- Съществуват изоставени постройки, в които животните намират подслон.
- Целенасочено хранене на безстопанствените кучета, които не са осиновени от граждани. Наличие на счупени контейнерит за смет, без капаци което дава възможност на безстопанствените животни да ги използват като източник на храна;
- Липса на ефективен контрол на обектите за бързо хранене за наличие на стабилни и затварящите се кошчета за отпадъци в близост до тях, за да се избегне възможността тези обекти да привличат скитащи кучета и да благоприятстват формирането на глутници.
- Наличие на неокосени тревни площи в междублоковите пространства, което способства оформяне на леговища и места за хранене на животните.

II. Цели, които се поставят с приемане на предлаганата Наредба:

На територията на Община Силистра има увеличаващ се брой на скитащи безстопанствени кучета. Продължава да има и хора, които са пострадали от контакти с улични кучета. Големият брой бездомни кучета води до здравни рискове за хората. Бездомните кучета освен вредите, които причиняват чрез ухапване на хората, са и приносители на болести и зарази, които са опасни за здравето и живота на хората. Вследствие на това от изключителна важност е предприемане на мерки за контролиране на популациите на домашните и уличните кучета, като се гарантира здравето и безопасността на хората и градската среда.

Целта на настоящата Наредба е редуциране броят на уличните кучета до трайно намаляване на популацията, намаляване на рисковете от разпространение на зоонози, както и увеличаване на отговорността на хората, отглеждащи кучета на територията на общината.

След приемане на настоящата наредба ще се увеличи процента на регистрирани кучета с платена годишна такса на територията на Община Силистра и ще има ясно разписани правила по отношение на придобиването и отглеждането им. Ще има санкционирани собственици на кучета за неизпълнение на посочените в наредбата условия.

Методите на регистрация и идентификация са полезни при контрола на популацията от животни и намаляване на изоставянето.

Образованието и обучението на обществеността, особено на децата, е от решаващо значение за разбиране на поведението на животните и техните нужди.

III. Очаквани резултати от приемане на Наредбата:

- Намаляване броят на скитащите безстопанствени животни на територията на общината;
- Намаляване броят на пострадалите граждани при съприкосновение с безстопанствени животни;
- Ограничаване възможността, животните да бъдат приносители на болести и зарази, които е възможно да се принесат и по хората;

- Създаване на ред и възможности лицата, които желаят да отглеждат домашни любимци, да ги отглеждат в съответствие с нормативните изисквания и при създаване на необходимите условия за животните.
- Засилване на контрола за регистрация на домашните кучета и плащането на такса за притежаване на куче.
- Защитата на животните, изразяваща се в опазване на техния живот, здраве и добро състояние, предпазване от нехуманно, жестоко и особено жестоко отношение, осигуряване на подходящи грижи и условия за живот, съобразени с техните физиологични и поведенчески особености.
- Разпоребите на наредбата да отговорят в пълна степен на изискванията, принципите и целите на действащите закони.

IV. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Не се очаква разходването на средства за прилагането на новата наредба. Ще се увеличи прихода от такси и глоби и ще има повече средства за създаване на подходящи грижи и условия за живот.

V.Анализ на съответствие с правото на ЕС.

Тенденциите в местното самоуправление и местната администрация са най-концентрирано изразени в Европейската Харта за местното самоуправление и в Европейската Харта за регионално развитие. Те подчертават необходимостта от отчитането в правните актове на всички особености на местните структури с оглед на задоволяването на потребностите на населението по места чрез ефективно местно самоуправление.

В този смисъл предлаганият проект на наредба е разработен в съответствие с Европейското законодателство – Европейска харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основните нормативни актове /ЗЗЖ и ЗВМД/ с тях.

На основание чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове **и във връзка с чл. 77 АПК заинтересованите лица могат в 14-дневен срок от публикуване на настоящия проект на Интернет страницата на Община Силистра да направят писмени предложения и да изразят становища по проекта, които могат да бъдат депозирани при Секретаря на Община Силистра или изпратени на електронен адрес: r.pavlov@silistra.bg**