# ОБЩИНА СИЛИСТРА

✉ул. "Симеон Велики" № 33
7500 Силистра

☎(086) 816333 Факс:(086) 823 343
E-mail: mayor@silistra.bg


**ДО**
**Д-Р МАРИЯ ДИМИТРОВА**
**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ**
**СЪВЕТ - СИЛИСТРА**

# ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

**ОТ Д-Р ЮЛИЯН НАЙДЕНОВ**
**КМЕТ НА ОБЩИНА СИЛИСТРА**

**ОТНОСНО:** Изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Силистра

*Уважаема Д-Р ДИМИТРОВА,*

*Уважаеми дами и господа общински съветници,*

В Държавен вестник брой 91 от 2017 г. е обнародван Закон за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси, което налага да се направят изменения и допълнения в Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Силистра. В тази връзка предлагаме проект, отразяващ промените, които е необходимо да се направят, за да се синхронизира подзаконовия нормативен акт със Закона за публичните финанси.

Относно горното необходимите изменения са както следва:

| **Закон за публичните финанси**<br>*В сила от 01.01.2014 г. Обн. ДВ. бр.15 от 15 Февруари 2013г., изм. ДВ. бр.95 от 8 Декември 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.43 от 7 Юни 2016г.,* ***изм. и доп. ДВ. бр.91 от 14 Ноември 2017г*** | **НАРЕДБА**<br><br>**БИЛО**<br>м. септември 2016г. | **НАРЕДБА**<br><br>**СТАВА**<br>Решение № …. от…. на ОбС Силистра |
|---|---|---|
| **Чл.51(1)(изм. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.⬌)■** Размерът по видове на основните бюджетни взаимоотношения между общинските бюджети и централния бюджет се приема със закона за държавния бюджет за съответната година.<br><br>**(2)** Размерът на бюджетните взаимоотношения по ал. 1 може да се променя по реда на раздел II на глава осма от съответния орган, когато това произтича от закон, от преструктуриране на делегираните от държавата дейности или при промени в натурални и/или стойностни показатели за финансиране на съответната дейност по бюджетите на общините. | **Чл.21(1)** Бюджетните взаимоотношения, включително размерът им по видове между общинските бюджети и държавния бюджет, се определят със Закона за държавния бюджет за съответната година.<br><br>**(2) (изм. с Решение № 323 от 29.09.2016 г. на ОбС Силистра)** Бюджетните взаимоотношения по ал. 1 може да се променят по реда на Закона за публичните финанси, въз основа на друг закон или акт на Министерския съвет. | **Чл.21(1)(Изм. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** Размерът по видове на основните бюджетни взаимоотношения между общинските бюджети и централния бюджет се приема със закона за държавния бюджет за съответната година.<br><br>**(2) (изм. с Решение № 323 от 29.09.2016 г. на ОбС Силистра, Изм. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** Размерът на бюджетните взаимоотношения по ал. 1 може да се променя по реда на раздел II на глава осма от съответния орган, когато това произтича от закон, от преструктуриране на делегираните от държавата дейности или при промени в натурални и/или стойностни показатели за финансиране на съответната дейност по бюджетите на общините. |
| **Чл. 52.(1),т.1,**<br>**б) (изм. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.⬌)■** местни дейности – обща изравнителна субсидия и за зимно поддържане и снегопочистване на общински пътища; | **Чл. 22. (1), т.1,**<br>**б)** местни: дейности, включително обща изравнителна субсидия; | **Чл. 22. (1), т.1,**<br>**б) (Изм. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** местни дейности – обща изравнителна субсидия и за зимно поддържане и снегопочистване на общински пътища; |

| | | |
|---|---|---|
| **г) (доп. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.)** други целеви разходи, включително за местни дейности; | **г)** други целеви разходи; | **г) (Доп. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** други целеви разходи, включително за местни дейности; |
| **Чл. 53. (1) (Доп. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.)** Държавата финансира делегираните на общините държавни дейности с обща субсидия за тези дейности за сметка на централния бюджет, както и за сметка на бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет по държавния бюджет, които провеждат съответните области на политики. | **Чл. 23. (1)** Държавата финансира делегираните на общините държавни дейностис обща субсидия за тези дейности. | **Чл. 23. (1) (Доп. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** Държавата финансира делегираните на общините държавни дейности с обща субсидия за тези дейности за сметка на централния бюджет, както и за сметка на бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет по държавния бюджет, които провеждат съответните области на политики. |
| **Чл. 55а. (Нов – ДВ, бр. 91 от 2017 г.)** Извън случаите по чл. 21, ал. 2 бюджетните взаимоотношения между бюджетите на общините и централния бюджет могат да се променят по реда на раздел II на глава осма от съответния орган, включително за сметка на намаление на бюджетното взаимоотношение на бюджета на първостепенен разпоредител с бюджет по държавния бюджет с централния бюджет, при изпълнение на области на политики, проекти, програми и възлагане на дейности. | | **Чл. 25а. (Нов – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** Извън случаите по чл. 21, ал. 2 от ЗПФ, бюджетните взаимоотношения между бюджетите на общините и централния бюджет могат да се променят по реда на раздел II на глава осма от съответния орган, включително за сметка на намаление на бюджетното взаимоотношение на бюджета на първостепенен разпоредител с бюджет по държавния бюджет с централния бюджет, при изпълнение на области на политики, проекти, програми и възлагане на дейности. |
| **Чл. 84. (1)**<br>**1. (изм. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.)** одобрената от Министерския съвет | **Чл. 29. (1)**<br>**1.** Одобрената от Министерския съвет средносрочна бюджетна | **Чл. 29. (1) (Изм. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)**<br>**1.** Одобрената от Министерския съвет средносрочна бюджетна |

| | | |
|---|---|---|
| средносрочна бюджетна прогноза, включително размера на основните бюджетни взаимоотношения на бюджетите на общините с централния бюджет, както и одобрената бюджетна прогноза по чл. 83, ал. 2; | прогноза, включително размера на бюджетните взаимоотношения на държавния бюджет с общините, както и одобрената по реда на чл.28, ал.2 от настоящата Наредба бюджетна прогноза; | прогноза, включително размера на основните бюджетните взаимоотношения на бюджетите на общините с централния бюджет, както и одобрената по реда на чл.28, ал.2 от настоящата Наредба бюджетна прогноза; |
| **Чл.94, (3), т.6. (доп. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.⬌)■** разчетите за финансиране на капиталови разходи, включително разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи;<br><br>**(8) (Нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.⬌)■** При изчисляването на средногодишния размер на показателите по ал. 3, т. 1 и 2 се включват и съответните отчетени разходи на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен по бюджета на общината за последните четири години, включително когато | **Чл.30, (3), т.6.** разчетите за разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи,определена със закона за държавния бюджет за съответната година, по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи; | **Чл.30, (3), т.6. (Доп. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** разчетите за финансиране на капиталови разходи, включително за разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи,определена със закона за държавния бюджет за съответната година, по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи;<br><br>**(8) (Нова – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** При изчисляването на средногодишния размер на показателите по ал. 3, т. 1 и 2 се включват и съответните отчетени разходи на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен по бюджета на общината за последните четири години, включително когато бюджетите им в рамките на този период са били част от бюджета на друг първостепенен разпоредител с |

| | | |
|---|---|---|
| бюджетите им в рамките на този период са били част от бюджета на друг първостепенен разпоредител с бюджет.<br><br>**(9) (Нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.)** Когато първостепенният разпоредител и/или разпоредители с бюджет от по-ниска степен по бюджета на общината са правоприемници на бюджетна организация, чийто бюджет е бил част от бюджета на друг първостепенен разпоредител с бюджет, ал. 8 се прилага за отчетените съответни разходи на бюджетната организация за последните четири години до преобразуването й. | | бюджет.<br><br>**(9) (Нова – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** Когато първостепенният разпоредител и/или разпоредители с бюджет от по-ниска степен по бюджета на общината са правоприемници на бюджетна организация, чийто бюджет е бил част от бюджета на друг първостепенен разпоредител с бюджет, ал. 8 се прилага за отчетените съответни разходи на бюджетната организация за последните четири години до преобразуването й. |
| **Чл. 127.(2) (Доп. - ДВ, бр. 91 от 2017 г.)** Постъпления от продажба на общински нефинансови активи се разходват само за финансиране на изграждането, за основен и текущ ремонт на социална и техническа инфраструктура, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура и за погасяване на временни безлихвени заеми, отпуснати по реда на чл. 130ж, ал. 1. | **Чл. 40. (2)** Постъпления от продажба на общински нефинансови активи се разходват само за финансиране на изграждането, за основен и текущ ремонт на социална и техническа инфраструктура, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура. | **Чл. 40. (2) (Доп. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** Постъпления от продажба на общински нефинансови активи се разходват само за финансиране на изграждането, за основен и текущ ремонт на социална и техническа инфраструктура, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура и за погасяване на временни безлихвени заеми, отпуснати по реда на чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ. |

| | | |
|---|---|---|
| **(4) (Отм. - ДВ, бр. 91 от 2017 г.)** | **(4)** Текущи разходи за местни дейности не може да се финансират за сметка на поемането на дългосрочен дълг от общината. | **(4) (Отм. - Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** |
| **Чл. 128. (1) (Предишен текст на чл. 128 - ДВ, бр. 91 от 2017 г.)** Не се допуска извършването на разходи, натрупването на нови задължения за разходи и/или поемането на ангажименти за разходи, както и започването на програми или проекти, които не са предвидени в годишния бюджет на общината. | **Чл. 41.** Не се допуска извършването на разходи, натрупването на нови задължения за разходи и/или поемането на ангажименти за разходи, както и започването на програми или проекти, които не са предвидени в годишния бюджет на общината. | **Чл. 41. (1) (Предишен текст на чл. 41 - Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** Не се допуска извършването на разходи, натрупването на нови задължения за разходи и/или поемането на ангажименти за разходи, както и започването на програми или проекти, които не са предвидени в годишния бюджет на общината. |
| **(2) (Нова - ДВ, бр. 91 от 2017 г.)** Не се допуска поемането на ангажименти за разходи от кметовете на общини, ако общината не е привела показателите си за поети ангажименти и задължения за разходи в съответствие с ограниченията по чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2. | | **(2) (Нова - Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** Не се допуска поемането на ангажименти за разходи от кметовете на общини, ако общината не е привела показателите си за поети ангажименти и задължения за разходи в съответствие с ограниченията по чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2 от ЗПФ. |
| **(3) (Нова - ДВ, бр. 91 от 2017 г.)** Не се допуска натрупването на нови задължения за капиталови разходи и/или поемането на ангажименти за капиталови разходи за сметка на приходи, ако планираните по бюджета на общината приходи не се изпълняват. | | **(3) (Нова - Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** Не се допуска натрупването на нови задължения за капиталови разходи и/или поемането на ангажименти за капиталови разходи за сметка на приходи, ако планираните по бюджета на общината приходи не се изпълняват. |

| | | |
|---|---|---|
| **(4) (Нова - ДВ, бр. 91 от 2017 г.)** Не се допуска увеличение на наличните по бюджета на общината към края на годината просрочени задължения спрямо отчетените към края на предходната година, ако наличните към края на предходната година просрочени задължения надвишават 5 на сто от отчетените разходи. | | **(4) (Нова - Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** Не се допуска увеличение на наличните по бюджета на общината към края на годината просрочени задължения спрямо отчетените към края на предходната година, ако наличните към края на предходната година просрочени задължения надвишават 5 на сто от отчетените разходи. |
| **Чл. 129. (1) (Изм. - ДВ, бр. 91 от 2017 г.)** Постъпилите по бюджетите на общините средства от трансфери, които не са усвоени към края на текущата бюджетна година, може да се разходват за същата цел през следващата бюджетна година, като при остатък той се възстановява в държавния бюджет в срок един месец от приключването на разплащанията, но не по-късно от 20 декември. | **Чл. 42. (1)** Общината възстановява в държавния бюджет неусвоените средства от целеви трансфери в срок до 31 януари на следващата бюджетна година. | **Чл. 42. (1) (Изм. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** Постъпилите по бюджета на общината средства от трансфери, които не са усвоени към края на текущата бюджетна година, може да се разходват за същата цел през следващата бюджетна година, като при остатък той се възстановява в държавния бюджет в срок един месец от приключването на разплащанията, но не по-късно от 20 декември. |
| **(2) (Изм. - ДВ, бр. 91 от 2017 г.)** Постъпилите по бюджетите на общините средства от трансфери по чл. 52, ал. 1, т. 1, букви "а" - "в" не се възстановяват и може да се разходват за същите цели и през следващите бюджетни години. | **(2)** Постъпилите по бюджетите на общините средства от целеви субсидии за капиталови разходи, които не са усвоени към края на текущата бюджетна година, се разходват за същата цел през следващата бюджетна година, като при остатък той се възстановява в | **(2) (Изм. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** Постъпилите по бюджета на общината средства от трансфери по чл. 52, ал. 1, т. 1 от ЗПФ, букви "а" - "в" не се възстановяват и може да се разходват за същите цели и през следващите бюджетни години. |

| | | |
|---|---|---|
| | държавния бюджет в срок до 20 декември. | |
| **Чл.130д(4) (Изм. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.)** В 20-дневен срок от провеждане на публичното обсъждане общинският съвет с решение определя срока на процедурата по финансово оздравяване и приема плана за финансово оздравяване. | **Чл.43д,(4)** В ~~7~~-дневен срок от провеждане на публичното обсъждане Общинският съвет с решение определя срока на процедурата по финансово оздравяване и приема плана за финансово оздравяване. | **Чл.43д,(4) (Изм. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** В 20 -дневен срок от провеждане на публичното обсъждане Общинският съвет с решение определя срока на процедурата по финансово оздравяване и приема плана за финансово оздравяване. |
| **Чл.130е, (3) (Изм. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.)** В случаите, при които общината има просрочени задължения, към плана по ал. 1 задължително се прилага програма за изплащане на просрочените задължения на общината, като планът включва и:<br><br>**(4) (Изм. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.)** Планът за финансово оздравяване, който предвижда ползването на временен безлихвен заем по чл. 130ж, ал. 1, се съгласува предварително с министъра на финансите. Министърът на финансите може да дава допълнителни указания относно изготвянето и съдържанието на плана. | **Чл.43е, (3)** В случаите, при които общината има просрочени задължения, към плана по ал. 1 задължително се прилага програма за изплащане на просрочените задължения на общината, която включва:<br><br>**(4)** Планът за финансово оздравяване, който предвижда ползването на временен безлихвен заем по чл. 130ж, ал. 1, се съгласува предварително с министъра на финансите в рамките на срока за публично обсъждане, определен от общинския съвет. Министърът на финансите може да дава допълнителни указания относно изготвянето и съдържанието на плана. | **Чл.43е, (3) (Изм. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** В случаите, при които общината има просрочени задължения, към плана по ал. 1 задължително се прилага програма за изплащане на просрочените задължения на общината, като планът включва и:<br><br>**(4) (Изм. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** Планът за финансово оздравяване, който предвижда ползването на временен безлихвен заем по чл. чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ, се съгласува предварително с министъра на финансите. Министърът на финансите може да дава допълнителни указания относно изготвянето и съдържанието на плана. |
| **(6) (Изм. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.)** Кметът на общината след | **(6)** Кметът на общината всяко тримесечие публикува на интернет | **(6) (Изм. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** Кметът на общината след изтичането на |

| | | |
|---|---|---|
| изтичането на всяко тримесечие в сроковете по чл. 133, ал. 5 публикува на интернет страницата на общината информация за изпълнението на плана за финансово оздравяване. | страницата на общината информация за изпълнението на плана за финансово оздравяване. | всяко тримесечие в сроковете по чл. 133, ал. 5 от ЗПФ публикува на интернет страницата на общината информация за изпълнението на плана за финансово оздравяване. |
| **Чл.130з (2) (Доп. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.)** В срок не по-рано от една година от започването на изпълнението на плана за финансово оздравяване при наличие на тенденции за неизпълнение на поставените цели за финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси и за трайно подобряване на финансовото състояние на общината, в процедура за финансово оздравяване общинският съвет, единствено след предварителното съгласие на министъра на финансите, може да взема решения за получаване на безлихвени заеми, както и решения за поемане на общински дълг чрез сключване на договори за заем или емитиране на общински ценни книжа и за издаване на общински гаранции при условия и по ред, определени със закон. | **Чл. 43з. (2)** При наличие на тенденции за неизпълнение на поставените цели за финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси и за трайно подобряване на финансовото състояние на общината, в процедура за финансово оздравяване Общинският съвет, единствено след предварителното съгласие на Министъра на финансите, може да взема решения за получаване на безлихвени заеми, както и решения за поемане на общински дълг чрез сключване на договори за заем или емитиране на общински ценни книжа и за издаване на общински гаранции при условия и по ред, определени със закон. | **Чл.43 з (2) (Доп. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** В срок не по-рано от една година от започването на изпълнението на плана за финансово оздравяване при наличие на тенденции за неизпълнение на поставените цели за финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси и за трайно подобряване на финансовото състояние на общината, в процедура за финансово оздравяване общинският съвет, единствено след предварителното съгласие на министъра на финансите, може да взема решения за получаване на безлихвени заеми, както и решения за поемане на общински дълг чрез сключване на договори за заем или емитиране на общински ценни книжа и за издаване на общински гаранции при условия и по ред, определени със закон. |
| **Чл. 130и. (Нов – ДВ, бр. 43 от 2016 г., изм., бр. 91 от 2017 г.)** В случаите по чл. 130ж, ал. 1 Министерството на | **Чл. 43и.** В случаите по чл. 130ж, ал. 1 от Закона за публичните финанси, Министерството на финансите извършва | **Чл. 43 и. (Изм. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** В случаите по чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ Министерството на финансите извършва текущо |

| | | |
|---|---|---|
| финансите извършва текущо наблюдение на тримесечие за изпълнението на плана по чл. 130е. При отклонение от постигането на целите на плана или при наличие на три или повече от условията по чл. 130а, ал. 1 за следващите две последователни години министърът на финансите може да преустанови отпускането на заема, когато е предвидено предоставянето му на траншове по чл. 130ж, ал. 1, и/или да изиска предсрочното му възстановяване, и/или да предприеме действия по чл. 106 и 107 след представяне на писмената обосновка от кмета на общината относно причините за това неизпълнение. | текущо наблюдение на тримесечие за изпълнението на плана по чл. 130е от Закона за публичните финанси. При отклонение от постигането на целите на плана Министърът на финансите може да преустанови тпускането на заема по чл. 130ж, ал. 1, когато е предвидено предоставянето му на отделни траншове, след представяне на писмената обосновка от Кмета на общината относно причините за това неизпълнение. | наблюдение на тримесечие за изпълнението на плана по чл. 130е от ЗПФ. При отклонение от постигането на целите на плана или при наличие на три или повече от условията по чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ за следващите две последователни години министърът на финансите може да преустанови отпускането на заема, когато е предвидено предоставянето му на траншове по чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ, и/или да изиска предсрочното му възстановяване, и/или да предприеме действия по чл. 106 и 107 от ЗПФ след представяне на писмената обосновка от кмета на общината относно причините за това неизпълнение. |
| **Чл.130к. (1)**<br>**3. (изм. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.)** устойчиво нарастване на общинските приходи, като се изключат тези с еднократен характер;<br><br>**4. (изм. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.)** повишена събираемост на общинските приходи;<br><br>**6. (нова – ДВ, бр. 91 от 2017 г.)** недопускане на три или повече от условията по чл. 130а, ал. 1 и изпълнение на фискалните правила, | **Чл. 43к.(1)**<br>**3.** устойчиво нарастване на собствените общински приходи, като се изключат тези с еднократен характер;<br><br>**4.** повишена събираемост на собствените приходи; | **Чл. 43 к. (1)**<br>**3. (Изм. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** устойчиво нарастване на общинските приходи, като се изключат тези с еднократен характер;<br><br>**4. (Изм. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** повишена събираемост на общинските приходи;<br><br>**6. (нова – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** недопускане на три или повече от условията по чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ и изпълнение на фискалните правила, приложими за |

| | | |
|---|---|---|
| приложими за общините.<br><br>**(2) (Изм. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.⬌)** Искането за допълнителна субсидия се прави от кмета на общината до министъра на финансите не по-рано от 12 месеца след приемането на плана за финансово оздравяване. | **(2)** Искането за допълнителна субсидия се прави от Кмета на общината до Министъра на финансите не по-рано от 6 месеца след приемането на плана за финансово оздравяване. | общините.<br><br>**(2) (Изм. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** Искането за допълнителна субсидия се прави от кмета на общината до министъра на финансите не по-рано от 12 месеца след приемането на плана за финансово оздравяване. |

В изпълнение на разпоредбите на чл. 26 от ЗНА, проектът за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Силистра, е публикуван на **30.11.2017г.** и предоставен за обществено обсъждане на интернет страниците на община Силистра и Общински съвет Силистра, заедно с мотивите, съгласно чл.28 от ЗНА.

Предвид изложеното и на основание разпоредбите на Закона за местното самоуправление и местната администрация, предлагам да приемете следното

**Р Е Ш Е Н И Е:**

На основание чл.21, ал.2, от ЗМСМА, във връзка с чл.76, ал.3 и чл.79 от АПК приема изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Силистра, както следва:

**1. В чл. 21 се правят следните** изменения:

„**Чл. 21. (1) (Изм. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** Размерът по видове на основните бюджетни взаимоотношения между общинските бюджети и централния бюджет се приема със закона за държавния бюджет за съответната година.

**(2) (Изм. с Решение № 323 от 29.09.2016 г. на ОбС Силистра, Изм. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** Размерът на бюджетните взаимоотношения по ал. 1 може да се променя по реда на раздел II на глава осма от съответния орган, когато това произтича от закон, от преструктуриране на делегираните от държавата дейности или при промени в натурални и/или стойностни показатели за финансиране на съответната дейност по бюджетите на общините.“

**2. В чл. 22, ал. 1, т. 1 се правят следните изменения и допълнения:**

**2.1. Буква „б“ се изменя така:**

„б) **(Изм. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** местни дейности - обща изравнителна субсидия и за зимно поддържане и снегопочистване на общински пътища;“.

2.2. **В буква „г“ (Доп. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** накрая се поставя запетая и се добавя „включително за местни дейности“.

**3. В чл. 23, ал. 1(Доп. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** накрая се добавя „за сметка на централния бюджет, както и за сметка на бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет по държавния бюджет, които провеждат съответните области на политики“.

**4. Създава се чл. 25а:**

**„Чл. 25а. (Нов – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** Извън случаите по чл. 21, ал. 2 от ЗПФ, бюджетните взаимоотношения между бюджета на общината и централния бюджет могат да се променят по реда на раздел II на глава осма от съответния орган, включително за сметка на намаление на бюджетното взаимоотношение на бюджета на първостепенен разпоредител с бюджет по държавния бюджет с централния бюджет, при изпълнение на области на политики, проекти, програми и възлагане на дейности.“

**5. В чл. 29, ал. 1, т. 1(Изм. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** думите „размера на бюджетните взаимоотношения на държавния бюджет с общините“ се заменят с „размера на основните бюджетни взаимоотношения на бюджетите на общините с централния бюджет“.

**6. В чл. 30 се правят следните допълнения:**

**6.1. В ал. 3, т. 6 (Доп. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** след думите „разчетите за“ се добавя „финансиране на капиталови разходи, включително“.

**6.2. Създават се ал. 8 и 9:**

**„(8) (Нова – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** При изчисляването на средногодишния размер на показателите по ал. 3, т. 1 и 2 се включват и съответните отчетени разходи на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен по бюджета на общината за последните четири години, включително когато бюджетите им в рамките на този период са били част от бюджета на друг първостепенен разпоредител с бюджет.

**(9) (Нова – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** Когато първостепенният разпоредител и/или разпоредители с бюджет от по-ниска степен по бюджета на общината са правоприемници на бюджетна организация, чийто бюджет е бил част от бюджета на друг първостепенен разпоредител с бюджет, ал. 8 се прилага за отчетените съответни разходи на бюджетната организация за последните четири години до преобразуването й.“

**7. В чл. 40 се правят следните изменения и допълнения:**

**7.1. В ал. 2 (Доп. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** накрая се добавя „и за погасяване на временни безлихвени заеми, отпуснати по реда на чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ“.

**7.2. Алинея 4 се отменя.**

**8. В чл. 41** се правят следните изменения и допълнения:

**8.1. Досегашният текст става ал. 1.**

**8.2. Създават се ал. 2 – 4:**

**„(2) (Нова – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** Не се допуска поемането на ангажименти за разходи от кметовете на общини, ако общината не е привела показателите си за поети ангажименти и задължения за разходи в

съответствие с ограниченията по чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2 от ЗПФ.

**(3) (Нова – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** Не се допуска натрупването на нови задължения за капиталови разходи и/или поемането на ангажименти за капиталови разходи за сметка на приходи, ако планираните по бюджета на общината приходи не се изпълняват.

**(4) (Нова – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** Не се допуска увеличение на наличните по бюджета на общината към края на годината просрочени задължения спрямо отчетените към края на предходната година, ако наличните към края на предходната година просрочени задължения надвишават 5 на сто от отчетените разходи.“

**9. В чл. 42 ал. 1 и 2** текстовете се изменят така:

**„(1) (Изм. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** Постъпилите по бюджетите на общините средства от трансфери, които не са усвоени към края на текущата бюджетна година, може да се разходват за същата цел през следващата бюджетна година, като при остатък той се възстановява в държавния бюджет в срок един месец от приключването на разплащанията, но не по-късно от 20 декември.

**(2) (Изм. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** Постъпилите по бюджетите на общините средства от трансфери по чл. 52, ал. 1, т. 1 от ЗПФ, букви „а“-„в“ не се възстановяват и може да се разходват за същите цели и през следващите бюджетни години.“

**10. В чл. 43д, ал. 4 (Изм. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** думите „7-дневен“ се заменят с „20-дневен“.

**11. В чл. 43е** се правят следните изменения:

**11.1. В ал. 3 (Изм. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** думите „която включва“ се заменят с „като планът включва и“.

**11.2. В ал. 4 (Изм. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра),** изречение първо думите „в рамките на срока за публично обсъждане, определен от общинския съвет“ се заличават.

**11.3. В ал. 6 (Изм. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** думите „всяко тримесечие“ се заменят със „след изтичането на всяко тримесечие в сроковете по чл. 133, ал. 5 от ЗПФ“.

**12. В чл. 43з, ал. 2 (Доп. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** в началото се добавя „В срок не по-рано от една година от изпълнението на плана за финансово оздравяване“.

**13. В чл. 43и (Изм. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** изречение второ се изменя така:

„При отклонение от постигането на целите на плана или при наличие на три или повече от условията по чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ за следващите две последователни години министърът на финансите може да преустанови отпускането на заема, когато е предвидено предоставянето му на траншове по чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ, и/или да изиска предсрочното му възстановяване, и/или да предприеме действия по чл. 106 и 107 от ЗПФ след представяне на писмената обосновка от кмета на общината относно причините за това неизпълнение.“

**14. В чл. 43к (Изм. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** се правят следните изменения и допълнения:

**14.1. В ал. 1:**

**а) в т. 3 (Изм. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** думите „собствените общински“ се заменят с „общинските“;

**б) в т. 4 (Изм. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** думата „собствените“ се заменя с „общинските“;

**в) създава се т. 6:**

**„6. (Нова – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** недопускане на три или повече от условията по чл. 130а, ал.1 от ЗПФ и изпълнение на фискалните правила, приложими за общините.“

**14.2. В ал. 2 (Изм. – Решение № …. от…. на ОбС Силистра)** думите „6 месеца“ се заменят с „12 месеца“.

**Приложения:**

1. Мотиви към ИЗМЕНЕНИЯТА И ДОПЪЛНЕНИЯТА НА НАРЕДБАТА по чл. 28 от ЗНА.
2. Предложения и становища по проекта за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Силистра, депозирани в деловодството на Общинска администрация и на електронния адрес на Община Силистра - mayor@silistra.bg .

С уважение,
**ДЕНКА МИХАЙЛОВА**
ЗА Кмет на Община Силистра
/ На осн. Заповед № ЗК-2048/30.11.2017г. /

Съгласувал:
**Ростислав Павлов**
Секретар на община Силистра

Съгласувал:
**Д-р Мирослав Тодоров**
Зам.-Кмет „Финанси и икономика“

Съгласувал:
**Мирослав Калинов**
Директор Дирекция „Финанси“

Съгласувал:
**Николай Николов**
Директор на дирекция „Правна“

Изготвил:
**Павлина Петрова-Гецова**
Нач. отдел „Финанси и бюджет“