ОБЩИНА СИЛИСТРА

✉ул. "Симеон Велики" № 33
7500 Силистра
☎(086) 824 243 Факс: (086) 823 343
E-mail: mayor@silistra.bg

ДО
Д-Р МАРИЯ ДИМИТРОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ
СЪВЕТ - СИЛИСТРА

М О Т И В И

за

Допълнение и изменение на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги в Община Силистра

(съгласно изискванията на чл.28 от ЗНА)

1. Причини, налагащи приемането на изменението и допълнението на подзаконовия нормативен акт:

След направен финансов анализ на извършваните от Общината дейности по събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране, третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации и поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината, се установява голям дисбаланс между приходите от Такса битови отпадъци (ТБО) и направените разходи за тези дейности. Дори и при хипотезата сто процента събираемост на облога за 2019 г. тези приходи ще покрият едва около 70 на сто от одобрените разходи по приетата с решение на Общински съвет - Силистра план-сметка по чл. 66 от ЗМДТ за годината. За покриване на останалата част от разходите по план-сметката се разчита на приходи от стари несъбрани вземания-недобори. За получаването на голяма част от тях се използват законови процедури за принудително събиране по ДОПК, но често процедурите продължават във времето извън бюджетната година. Въпреки предоставените възможности на задължените лица за плащане на дължимите такси по различни начини: на каса, в банка, по интернет и чрез офиси на „Изипей“, и образуваните дела за принудително изпълнение, приходите от ТБО получени през годината са недостатъчни да покрият основните разходи по план-сметката и ежегодно увеличаващите се обезпечения по чл. 60 и отчисленията по чл. 64 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО).

За преодоляване на съществуващия дисбаланс е необходимо при формиране на размера на таксата за битови отпадъци за текущата година, при същата основа (данъчна оценка), да се увеличат ставките-промилите за да може текущия облог да покрива изцяло планираните разходи в план-сметката за съответната година.

Това изискване е и в синхрон с разпоредбата на чл.7, ал.1 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ): „Местните такси се определят въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугата“. При определяне размера на таксите Общинският съвет е необходимо да спазва следните принципи съгласно чл. 8, ал.1от ЗМДТ:

1. възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата;

2. създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество;

3. постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси. В изпълнение на същите предлагам промени в размера на промилите при изчисляване на таксата за битови отпадъци за 2021 г.

Разглеждането на промените в промилите при изчисляване размера на ТБО е необходимо да се разглежда паралелно с проекта на план - сметката за дейностите по чл. 66 от ЗМДТ за Община Силистра за 2021 г. (Приложение № 5), в който планираните приходи обезпечават разходите по предоставяне на услугите по чл. 62 от ЗМДТ, които са:

А/ събиране и транспортиране на битови отпадъци до инсталации и съоръжения за третирането им, както и осигуряване на съдове за събиране на битовите отпадъци, с изключение на разделното събиране, предварителното съхраняване и транспортирането на битовите отпадъци, попадащи в управлението на масово разпространени отпадъци по Закона за управление на отпадъците – за услугата по чл. 62, т. 1;

Б/ третиране на битови отпадъци, необхванати в управлението на масово разпространените отпадъци, както и проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци и/или други инсталации или съоръжения за оползотворяване и/или обезвреждане на битови отпадъци – за услугата по чл. 62, т. 2;

В/ поддържане на чистотата на уличните платна, площадите, алеите, парковите и другите територии от населените места и селищните образувания в общината, предназначени за обществено ползване – за услугата по чл. 62, т. 3.

В действащата към настоящият момент Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги, размерът на таксата за битови отпадъци е определен за всяка услуга поотделно.

<u>По първата услуга</u> в проекта на План – сметката за дейностите по чл. 66 на ЗМДТ за 2021 г. са планирани **1 617 140 лв.** (Приложение №1) за събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до депа и други съоръжения за третирането им, осигуряване на съдове за съхраняване на битовите отпадъци – контейнери, кофи и други.

В Проекта на План - сметката за 2021 г. са предвидени средства за осигуряване на съдове за съхраняване на битовите отпадъци – контейнери, кофи и други в размер на **25 000 лв**.

Планираният обем работа за 2021 г. е на стойност **1 592 140** лв. за събиране и транспортиране на битови отпадъци от точки за събиране до ОП „РДБО“ в т. ч.:

- От гр. Силистра - 18 500т. * 51.80лв. (по договор със „Синева“ ЕООД);
- От Км. Айдемир – 3 000т. *51. 80лв. (по договор със „Синева“ ЕООД);
- От Км. Калипетрово – 2 200т. *51. 80лв. (по договор със „Синева“ ЕООД);
- От I-ви район - Населените места – с. Сребърна, с. Ветрен, с. Ламбриново, с. Смилец, с. Сърпово, с. Йорданово, с. Иширково и с. Брадвари - 1 100т.*62,43лв. (по договор със „Синева“ ЕООД);
- От II-ри район - Населените места – с. Бабук, с. Срацимир, с. Богорово, с. Българка, с. Главан, с. Казимир, с. Поп Кралево и с. Майор Ценович - 420т.*72,50 лв. (по договор със „Синева“ ЕООД);
- За Данък добавена стойност – 265 357 лв.

Към настоящият момент основа за определяне размера на ТБО за недвижимите имоти собственост на физически и юридически лица е данъчната оценка, т. к. за въвеждане на реално измерване на количеството битови отпадъци е необходимо закупуване на техника, съдове и изграждане на обособени за събиране на отпадъци помещения, служители, които да контролират измерването на изхвърляните от сградите с режим на етажна собственост битови отпадъци, както и внедряване на изцяло нова система за сметосъбиране и сметоизвозване. За всичко това е необходимо технологично време и огромен финансов ресурс, с какъвто Община Силистра не разполага. Затова само на предприятията, отговарящи на изискванията в чл. 17 от НОАМТЦУ(наредбата) е предоставена и възможност да заплащат ТБО според генерираното от тях количество битови отпадъци, чрез пряко договаряне за услугата по събиране и извозване на битовите отпадъци с фирми, регистрирани по реда на Закона за управление на отпадъците. На горните основания за 2020 г. са подадени 215 бр. заявления по чл. 17 , ал. 2 от наредбата.

След извършен анализ на облога върху жилищните имоти, собственост на физически и юридически лица, за услугата по **събиране и транспортиране на битови отпадъци** се установи, че за гр. Силистра същият е много по-висок от останалите населени места в общината. За да се спази другият основен принцип „постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси”, считам, че е необходима промяна на промилите при изчисляване на размера на ТБО. Мотивите в тази насока са следните:

- За гр. Силистра облога върху жилищните имоти собственост на физическите лица за събиране и транспортиране на битови отпадъци е в размер на 433 344 лв., а за селата е в размер на 93 699 лв. , т. е. от общия облог 82 процента за града и 18 процента за другите населени места;
- По данни на ГРАО за 2020 г. в гр. Силистра са регистрирани с настоящ адрес 35 401 ж. срещу 15 980 ж. общо за селата, като населението на града представлява 69 процента, а за селата 31 процента;

- Количеството битови отпадъци генерирано в гр. Силистра, по данни на общинското депо за обезвреждане на битови отпадъци за същата година е 18 500 т. , съответно за селата е 6 570 т., 73 процента в полза на града срещу 27 процента за селата от общото количество.

Съотношението между начисления облог за града спрямо селата и съотношението между генерираните отпадъци между населените места се разминават. От тук може да се направи извода, че при така направения облог с еднакви промили за цялата община, където данъчните оценки за селата са по-ниски, се получава дефицит на средства, за покриване на разходите по събирането на отпадъците и транспортирането им до депото в населените места извън гр. Силистра. Във връзка с дотук изложеното, предлагам да се вземе решение, размера на ТБО за събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране само за жилищните имоти в гр. Силистра и населените места собственост на физически и/или юридически лица да се промени, както следва: от 1,5 промила върху данъчната оценка на **2,5** промила върху данъчната оценка на жилищните имоти за гр. Силистра и от 1,5 промила върху данъчната оценка на **3,5** промила върху данъчната оценка за жилищните имоти за останалите населени места в общината. Разделянето на облагането за гр. Силистра и отделно за селата се прави с цел да се запази принципа „постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси".

<u>По втората предоставяна услуга</u> - третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации в проекта на План – сметката за 2021 г. са планирани **2 920 500 лв**. (**Приложение №3)** за следните дейности:

- **За управление на дейностите по отпадъците**

За финансиране на разходите за управление на дейностите по отпадъците са планирани 600 000лв. в т.ч. за инвестиционни разходи. Общият размер за разходите включва средства за заплати на персонала, издръжка на ОП „РДБО", в това число разходи за електричество, вода, горива, материали и консумативи, механизация, транспорт и оползотворяване на отпадъци, придобиване на дълготрайни материални активи и др., представени в **Приложение № 2**.

През 2021 г. се планира да бъдат третирани приблизително 25 500 тона отпадъци. Очакваните приходи от предоставяните услуги по Приложение № 1 към чл.53 от НОАМТЦУ (Изм. и доп. с Решение № 1019 на ОбС Силистра от 28.03.2019г.) от ОП „РДБО", се предвиждат в приблизителен размер 320 000 лв. В размера на увеличението на ТБО и очакваните финансови резултати от това не са заложени разходите за завършване на клетка №4 от Регионалното депо в размер на 1 450 055 лв. Поради недостига на финансови средства от ТБО Общината е принудена да търси възможност за тяхното финансиране от други източници, въпреки че това е допустим разход съгласно ЗМДТ.

- **Обезпечения по чл. 60 и отчисленията по 64 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО):**

За отчисления по Закона за управление на отпадъците, през 2021 г. са необходими общо 2 320 500 лв., както следва:

- Обезпеченията за извършване на дейности по обезвреждане на отпадъци чрез депониране, покриващи бъдещи разходи за закриване и следексплоатационни грижи на площадката на депото за неопасни отпадъци (чл. 60 от ЗУО) остават 9 лева/ тон, които са определени в съответствие с изискванията на Наредба № 7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци в Приложение №1 към чл. 53 от НОАМТЦУ (Изм. и доп. с Решение №1019 на ОбС Силистра от 28.03.2019 г. Изм.и доп. с Решение №282 на ОбС Силистра от 25.06.2020 г). – 25 500 тона*9лв. = 229 500 лв.
- В съответствие с разпоредбите на чл. 64 от ЗУО са предвидени 2 091 000 лв. за заплащане на отчисления за депониране на отпадъци на общинско депо за неопасни отпадъци, по сметка на РИОСВ. Разходите за отчисления по чл. 64 от ЗУО за 2020 г. са планирани при 82 лв./тон, съгласно Наредба № 7 за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията (обн., ДВ, бр. 111 от 27.12.2013 г., изм. и доп., бр. 7 от 20.01.2017 г.), изисквани при депониране на отпадъци, спрямо 69 лв./тон за 2020 г.

С Държавен вестник, Извънреден брой бр. 26 от 22 март 2020 г. беше изменена и допълнена Наредба №7 от 2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци и текста на чл.20, ал.1 става:

Чл. 20. (В сила от 01.12.2013 г.) (1) Размерът на отчисленията за обезвреждане на отпадъци на регионално или общинско депо за неопасни отпадъци и на депа за неопасни и/или инертни отпадъци (когато отпадъците са от строителство и разрушаване) за всеки тон депониран отпадък на депата по години е следният:

1. за депа за неопасни отпадъци по чл. 2, ал. 3, т. 1 и 3:

а) за 2013 г. - 15 лв./т;
б) за 2014 г. - 22 лв./т;
в) за 2015 г. - 28 лв./т;
г) за 2016 г. - 36 лв./т;
д) (изм. - ДВ, бр. 7 от 2017 г.) за 2017 г. - 40 лв./т;
е) (изм. - ДВ, бр. 7 от 2017 г.) за 2018 г. - 45 лв./т;
ж) (изм. - ДВ, бр. 7 от 2017 г.) за 2019 г. - 57 лв./т;
з) (изм. - ДВ, бр. 26 от 2020 г.) за 2020 г. - 69 лв./т;
и) (нова - ДВ, бр. 26 от 2020 г.) за 2021 г. - 82 лв./т;
к) (нова - ДВ, бр. 26 от 2020 г.) за 2022 г. и всяка следваща година - 95 лв./т;

Нарастващите разходи в проекта на План-сметката за тази дейност за 2021 г. и запазване на основата за изчисляване на размера на ТБО за дейността предлагам да се вземе решение: Размера на ТБО за третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации само за жилищните имоти в гр. Силистра и населените места собственост на физически и/или юридически лица да се промени от 1 промил върху данъчната оценка на **2** промила върху данъчната оценка на жилищните имоти за гр. Силистра и от 1 промил върху данъчната оценка на **3** промила върху данъчната оценка на жилищните имоти за останалите населени места, за да се спази принципа „постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси".

По третата услуга – поддържане на чистотата на уличните платна, площадите, алеите, парковите и другите територии от населените места и селищните образувания в общината, предназначени за обществено ползване, са направени констатации, че за територията на гр. Силистра, описана в ежегодната заповед на кмета по чл. 63, ал. 2 от ЗМДТ са Планирани в Проекта на План-сметката за 2021г. **647 000 лв.** (Приложение №4) в т.ч.:

- Разходи за почистване на улици и площади алеи, междублокови пространства, обособени детски площадки /ежемесечно разпределени по квоти, по райони и населени места/ - 440 000 лв., в т. ч. в гр. Силистра и населените места.
- Машинно и ръчно миене на градската част по програмата на Община Силистра за намаляване на вредните емисии - 50 000 лв.
- Почистване на дъждоотводни шахти, закупуване на решетки за дъждоотводни шахти – 37 000 лв.
- Разходи за почистване при зимни условия - 120 000 лв.

Облога за гр. Силистра основателно е с по-голям размер от този в селата, съгласно сключените договори с изпълнителите. Затова тук не е необходимо разделяне на облагането на общински център и села в общината. По-високите размери на данъчните оценки компенсира напълно разликата в направените по-големи разходи по почистване на града спрямо селата, затова не предлагам изменение на промилите за тази услуга.

Изпълнение на изискванията на чл. 12, ал. 2, 6, 8, 9, 10 и 14 от ЗАвП, които влизат в сила от 01.01.2021 г.

2. Цели, които се поставят с приемането на промените в Наредбата:

Спазване на основните принципи в ЗМДТ при определяне размера на ТБО за Община Силистра, а именно: 1. възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата; 2. създаване на условия за разширяване на предлаганите

услуги и повишаване на тяхното качество; 3. постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

За прилагането на настоящата промяна в Наредбата не са необходими допълнителни финансови средства.

4. Очаквани резултати от приемането на промените в Наредбата:

Повишаване на приходите от ТБО за предлаганите услуги по чл. 62 от ЗМДТ от Община Силистра и покриване на планираните разходи.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганото изменение и допълнение на Наредбата съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен. Не е в противоречие с правото на Европейския съюз. На основание чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове и чл. 77 от Административно процесуалния кодекс заинтересованите лица могат в 30 дневен срок от публикуването на настоящия проект на интернет страницата на Общински съвет-Силистра да направят писмени предложения и да изразят становища по проекта, които могат да бъдат депозирани в Общински съвет- Силистра или изпратени на електронен адрес obs@silistra.bg.

С уважение,

Д-Р ЮЛИЯН НАЙДЕНОВ
Кмет на Община Силистра

Съгласували:

Ростислав Павлов, секретар на Община Силистра

Д-р Мирослав Тодоров, зам.-кмет „Финанси и икономика“

Инж. Тихомир Борачев, зам.-кмет „Устройство на територията“

Мирослав Калинов, директор на дирекция „Финанси“

Николай Николов, директор на дирекция „Правна“

Изготвил:
Красен Костадинов, Началник на отдел „Местни данъци и такси“